

Către Autoritatea de Management a Programului Operațional Competitivitate

Observații și propuneri fonduri-structurale.ro referitoare la Ghidul Solicitantului aferent Acțiunii 3.1.1. Sprijin pentru IMM-uri în vederea depășirii crizei economice generate de pandemia COVID – 19, publicat în consultare publică pe 12 august 2020

24.08.2020

Stimate doamne,
Stimați domni,

Vă transmitem următoarele observații și propuneri cu privire la Ghidul menționat mai sus și "CAPITOLUL 1. INFORMAȚII DESPRE APELUL DE PROIECTE" (*documentul denumit Comunicarea AM POC*) și ne exprimăm speranța că acestea vor fi considerate și integrate.

1. Cu privire la "Condiții specifice privind investițiile" (paginile 8-12 în Comunicarea AM POC și paginile 16-17 în Ghid):

- Există o necorelare între cele două documente privind perioada de durabilitate. În Ghid se menționează că *Investiția trebuie să fie menținută, funcțională și utilizată în regiunea beneficiar pentru minimum 5 ani de la efectuarea plății finale către beneficiar*, în timp ce în Comunicarea AM POC condiția este de minimum 3 ani. Solicităm, așadar, corelarea celor două documente și prevederea termenului de 3 ani și în cadrul Ghidului, termenul acesta fiind aplicat ca obligație de durabilitate și pe alte linii de finanțare dedicate sprijinirii mediului de afaceri.
- Este menționat faptul că achiziția de echipamente second-hand nu este eligibilă. Vă rugăm să clarificați dacă această condiție se aplică exclusiv echipamentelor sau și celorlalte categorii de active prevăzute ca eligibile.
- Solicităm reconsiderarea interdicțiilor și obligațiilor care limitează posibilitatea beneficiarilor sprijinului de a-și structura bugetul în acord cu nevoile specifice, cu domeniul de activitate și cu modelul de business aferent afacerii pe care o derulează:
 - o Mențiunea ca activele să fie utilizate exclusiv în cadrul locației/locațiilor de implementare stabilite prin Cererea de finanțare discriminează și limitează accesul la finanțare al afacerilor care prin specificul lor derulează aproape exclusiv activitate la terți, utilizând echipamente și utilaje specifice (de exemplu: afacerile în domeniul construcțiilor, afacerile itinerante de alimentație publică de tip food truck). Solicităm, așadar, renunțarea la această condiție sau menționarea expresă a faptului că sunt acceptate excepții în situații obiective ce țin de modelul de business și specificul activității derulate.
 - o Mențiunea că nu sunt eligibile cheltuielile care intră în categoria obiectelor de inventar (punctul 4.2 Dotări) restricționează prevederile Ordonanței de Urgență (care prevede expres posibilitatea achiziționării de obiecte de inventar) și limitează opțiunile IMM-urilor beneficiare. În condiții de criză, abordarea firească și cu adevărat constructivă este de a crea un cadru de finanțare cât mai flexibil care să permită afacerilor să-și construiască bugetul de investiții în acord cu nevoile reale, specifice afacerii, industriei în care activează, precum și modelului de business.
 - o Mențiunea că sunt eligibile doar cheltuielile obligatorii de publicitate și informare aferente proiectului, iar cele de marketing și promovare nu sunt eligibile restricționează prevederile Ordonanței de Urgență care menționează expres faptul că sunt eligibile *"cheltuielile de promovare, [...] precum și orice alte categorii de cheltuieli care sunt în legătură cu proiectul"*

de investiții care face obiectul contractului de finanțare”. Atât în context general, dar cu atât mai mult în condițiile crizei COVID-19, este extrem de relevantă activitatea de marketing și promovare a afacerii pentru majoritatea IMM-urilor, cheltuielile necesare pentru a se face cunoscute pe piață (în special online) fiind nu doar importante din perspectiva business-ului, dar și în contextul epidemiologic actual și din perioada următoare. Menționarea ca neeligibile a cheltuielilor de promovare și marketing, dar includerea, în același timp, ca eligibile a cheltuielilor de participare la târguri internaționale nu reflectă situația actuală și nici nevoile mediului de afaceri în această perioadă. Din aceste motive, solicităm să se revină asupra acestui aspect, iar serviciile de promovare și marketing a afacerii să fie incluse între categoriile eligibile.

2. **Cu privire la contribuția proprie a beneficiarilor în cazul granturilor pentru investiții**, dorim să semnalăm că în cadrul OUG 130/31.07.2020 există o inconsistență cu privire la modul de calcul, inconsistență care considerăm că este necesar a fi clarificată pentru a nu exista ulterior diferențe de interpretare în derularea efectivă a schemelor de sprijin pentru IMM-uri, cu atât mai mult cu cât contribuția proprie a beneficiarului este un element care se regăsește și în Ghidul și Comunicarea AM POC publicate în consultare. Cu privire la conținutul ordonanței, vă semnalăm că:
 - la articolul 18, alin (2) din OUG se menționează de cofinanțarea proprie ca procent din valoarea grantului ("[...] în procent de minimum 15% din valoarea grantului solicitat de beneficiarii [...])
 - la articolul 21, lit e) se menționează de cofinanțarea proprie ca procent din valoarea proiectului de investiții ("[...] în procent de minimum 15% din valoarea proiectului de investiții [...])

Având în vedere că cele două metode de calcul diferă și conduc la rezultate diferite în ceea ce privește valoarea contribuției și, implicit, a valorii totale a proiectului de investiții, considerăm necesar ca acest aspect să fie clarificat oficial.

3. În cadrul OUG 130/31.07.2020, precum și în Ghidul și Comunicarea AM POC publicate în consultare se menționează printre categoriile de cheltuieli eligibile atât la microgranturi, cât și la granturi pentru capital de lucru: cheltuieli privind plata datoriilor către bugetul statului.

Vă rugăm să clarificați/detaliați **tipurile de obligații către bugetul statului** care sunt vizate ca eligibile în contextul celor două scheme.

4. În cadrul OUG 130/31.07.2020, precum și în Ghidul și Comunicarea AM POC publicate în consultare, în cazul schemei de granturi de capital de lucru sunt menționate ca eligibile cheltuielile privind achiziția de active (obiecte de inventar, echipamente, utiliaje, instalații, tehnologii, dotări independente). În enumerare nu se regăsesc, însă, și activele necorporale (produse software de exemplu). Vă rugăm să clarificați **dacă pe linia dedicată capitalului de lucru sunt eligibile costurile cu achiziția de produse software și alte tipuri de active necorporale** (brevete, licențe, mărci etc). Considerăm că astfel de cheltuieli sunt relevante și utile pentru IMM-urile vizate de schema de sprijin și ar trebui să fie incluse explicit printre categoriile de cheltuieli eligibile.
5. În cadrul OUG 130/31.07.2020, în cazul schemei de granturi de capital la lucru, la art 16, lit. h, se menționează că beneficiarul ajutorului de stat depune un raport de progres privind cheltuielile efectuate în termen de 180 de zile de la data la care i-au fost transferate fondurile, iar sumele rămase neutilizate se restituie. Înțelegem din această exprimare că beneficiarii care aplică pe această linie de granturi nu pot avea în vedere ca din sprijinul acordat să asigure cheltuieli pe o perioadă mai mare de timp (de exemplu 1 an de zile de la momentul primirii banilor)? În acest context, informațiile privind **durata de implementare a proiectelor** (capitolul 1.11. din Comunicarea AM POC) ar trebui să fie specifice pe fiecare

dintre cele 3 scheme de sprijin. În forma actuală se menționează că durata maximă este de cel mult 12 luni și se stabilește de solicitant în funcție de complexitatea proiectului, element care ar putea intra în contradicție cu prevederile OUG.

Considerăm, totodată, necesară publicarea în consultare a unor Ghiduri/Norme de aplicare pe fiecare dintre cele 3 scheme de sprijin care să cuprindă detaliile și pașii relevanți pentru aplicanți, dar și a altor documente citate inclusiv în Ghidul și Comunicarea AM POC care ar putea prevedea elemente de noutate și/sau condiții relevante necesar a fi cunoscute de potențialii solicitanți în procedul de pregătire a aplicațiilor:

- Schema de ajutor de stat menționată în Comunicarea AM POC la pagina 6 („Beneficiarii prevăzuți la punctul 1.6 nu sunt în dificultate la 31 decembrie 2019, în sensul prevederilor din cadrul Schemei de ajutor de stat aprobată prin xxx, cu excepția PFA și CMI”),
- Declarația de eligibilitate menționată în Comunicarea AM POC la pagina 7 („Poate beneficia de finanțare nerambursabilă solicitantul care îndeplinește cumulativ criteriile de eligibilitate, prevăzute în cadrul Declarației de eligibilitate (Anexa IMM4)”),
- Conținutul-cadru al dosarului aplicației pentru fiecare dintre schemele de sprijin, cu precădere cel pentru granturile de investiții, împreună cu formatul planului de afaceri/cererii de finanțare ce trebuie depuse de IMM-ul aplicant.

Vă stăm la dispoziție pentru orice informații suplimentare considerați că sunt necesare și vă asigurăm de întreaga noastră disponibilitate pentru îmbunătățirea documentelor aferente oportunităților de finanțare pentru sprijinirea mediului de afaceri.

Cu stimă,

Dragoș Jaliu,

Partener & Senior Consultant

Structural Consulting Group – www.fonduri-structurale.ro

Cristina Pojoga,

Partener & Senior Consultant

Structural Consulting Group – www.fonduri-structurale.ro

Raluca Prelucă

Partener & Senior Consultant

Structural Consulting Group – www.fonduri-structurale.ro